



**TRIBUNAL FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE  
OSINFOR**

**RESOLUCIÓN N° 007-2019-OSINFOR-TFFS-I**

**EXPEDIENTE N° : 022-2017-02-01-OSINFOR/08.2.1**

**PROCEDENCIA : DIRECCIÓN DE FISCALIZACIÓN FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE**

**ADMINISTRADA : CORPORACIÓN FORESTAL TRES FRONTERAS S.R.L. – CORPFOREST S.R.L.**

**ADECUACIÓN DE MULTA : RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS**

Lima, 15 de enero de 2019

**I. ANTECEDENTES**

1. A través de la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS del 28 de agosto de 2017 (fs. 1395), notificada el 06 de setiembre de 2017 (fs. 1407 reverso)<sup>1</sup>, la Dirección de Fiscalización Forestal y de Fauna Silvestre (en adelante, Dirección de Fiscalización) del Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre (en adelante, OSINFOR) resolvió, entre otros, sancionar a la empresa Corporación Forestal Tres Fronteras S.R.L.<sup>2</sup> con R.U.C. N° 20527041628 (fs. 1554), titular del Contrato de Concesión para Manejo y Aprovechamiento Forestal con Fines Maderables en la Unidades de Aprovechamiento N°s 39, 44 y 45 del Bosque de Producción Permanente de Madre de Dios N° 17-TAH/C-J-048-02 (en adelante, el Contrato de Concesión) (fs. 131), con una multa equivalente a 20.002 Unidades Impositivas Tributarias (en adelante, UIT) por la comisión de las infracciones tipificadas en los literales e) y l) del numeral 207.3, artículo 207°, del Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado mediante Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI (en adelante, Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI)<sup>3</sup>.



- 1 Cabe indicar que la citada resolución directoral fue diligenciada a través de la Carta N° 488-2017-OSINFOR/08.2 (fs. 1407), la cual fue recibida por el señor Víctor Herrera Sangana identificado con D.N.I. N° 04807243; conforme obra en el acta N° 01.
- 2 Cuyo nombre comercial es "CORPFOREST S.R.L.", de conformidad con la búsqueda realizada en el portal web de la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (fs. 1328), cuya denominación también será utilizada en la presente resolución a efectos de identificar a la administrada.
- 3 **Reglamento para la Gestión Forestal aprobado mediante Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI**  
"Artículo 207.- Infracciones vinculadas a la gestión del Patrimonio regulado en el Reglamento:

2. Frente a lo resuelto por la Dirección de Fiscalización, el 29 de setiembre de 2017, el señor Federico Policarpo Rios Torres (en su calidad de gerente general de la empresa CORPFOREST S.R.L.) por medio del escrito s/n ingresado con registro N° 201706865 (fs. 1411) formuló recurso de reconsideración contra lo dispuesto en la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS.
3. En virtud a ello, la Dirección de Fiscalización, por medio de la Resolución Directoral N° 354-2017-OSINFOR-DFFFS de fecha 13 de noviembre de 2017 (fs. 1488), declaró infundado el recurso de reconsideración presentado por la empresa CORPFOREST S.R.L. contra la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS; la aludida resolución fue notificada el 20 de noviembre de 2017 (fs. 1499)<sup>4</sup>.
4. En atención a lo resuelto, el 07 de diciembre de 2017, la empresa CORPFOREST S.R.L. presentó el escrito s/n ingresado con registro N° 201708865 (fs. 1508), formulando así, recurso de apelación contra lo resuelto en la Resolución Directoral N° 354-2017-OSINFOR-DFFFS.
5. De conformidad con lo señalado en el considerando precedente, el 07 de febrero de 2018, mediante Resolución N° 025-2018-OSINFOR-TFFS-I (fs. 1519), el Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR resolvió, entre otros, confirmar la Resolución Directoral N° 354-2017-OSINFOR-DFFFS y por ende, se revalidó la responsabilidad administrativa de la administrada y la multa impuesta por medio de la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS.
6. Por otro lado, el 12 de enero de 2018, se publicó en el Diario Oficial El Peruano la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, a través de la cual el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (en adelante, SERFOR) aprobó el documento denominado "*lineamientos para la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria*" (en adelante, Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE<sup>5</sup>).

207.3 Son infracciones muy graves las siguientes:

(...)

e. Talar, extraer y/o aprovechar recursos forestales, sin autorización, a excepción de los aprovechados por subsistencia.

l. Utilizar documentación otorgada o aprobada por la autoridad forestal competente para amparar la extracción, transporte, (...) de los recursos o productos forestales, extraídos sin autorización."

4. Cabe acotar que la referida resolución directoral fue diligenciada mediante Carta N° 856-2017-OSINFOR/08.2 (fs. 1498), conforme se desprende del acta de notificación respectiva (fs. 1498 reverso).
5. Al respecto, es imperativo añadir que el 22 de julio de 2016 se publicó en el Diario Oficial El Peruano, el Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI a través del cual se aprobaron las disposiciones para promover la formalización y adecuación de las actividades del sector forestal y de fauna silvestre (contenidas en el anexo del referido decreto supremo). Ahora bien, mediante el numeral 19.1 del artículo 19° del anexo del Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI se faculta al SERFOR a:





7. En atención a los criterios de gradualidad establecidos por el SERFOR, el OSINFOR a través de la Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR de fecha 12 de febrero de 2018 aprobó la Metodología N° 001-2018-OSINFOR “Metodología del Cálculo del Monto de las Multas a imponer por el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre - OSINFOR, por infracción a la Legislación Forestal y de Fauna Silvestre”.
8. Posteriormente, por medio de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE del 24 de agosto de 2018<sup>6</sup>, el SERFOR modificó la Segunda Disposición Complementaria Transitoria de los lineamientos aprobados a través de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, de forma que tales lineamientos serían aplicables, inclusive, a los procedimientos administrativos sancionadores iniciados y que se encuentren en trámite, abarcando además, a las sanciones impuestas que a la fecha de entrada en vigencia de los lineamientos, se encuentren en etapa de ejecución y siempre que favorezcan al infractor<sup>7</sup>.
9. Mediante la Resolución de Jefatura N° 007-2018-OSINFOR<sup>8</sup> de fecha 02 de octubre de 2018, se aprobó los criterios M2-CRI-002-V.01 “Criterios para la adecuación de las

**Anexo del Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI – Disposiciones para promover la formalización y adecuación de las actividades del sector forestal y de fauna silvestre:**

**“Artículo 19.- Régimen de gradualidad de sanciones**

19.1 Facúltase al SERFOR el desarrollo de los criterios de gradualidad para la aplicación de la sanción pecuniaria, que permitan determinar el grado de afectación y disuadir al posible infractor. Estos criterios se formulan en coordinación con el OSINFOR y las ARFFS, en el marco de las competencias para ejercer su potestad sancionadora. Serán aprobados por Resolución de Dirección Ejecutiva del SERFOR en un plazo no mayor de treinta (30) días hábiles de publicada la presente norma en el Diario Oficial El Peruano.”.

6. Publicado en el Diario Oficial El Peruano el 25 de agosto de 2018.

**Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE modificada por Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE**  
**Disposiciones Complementarias Transitorias**

**“Segunda.- Aplicación retroactiva de los criterios de gradualidad**

La aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria se hace extensiva a los procedimientos administrativos sancionadores iniciados y que se encuentren en trámite e, incluso, a las sanciones impuestas que, a la fecha de entrada en vigencia de los presentes lineamientos, se encuentren en ejecución, siempre que favorezcan al presunto infractor o al infractor, respectivamente (...).”.

8. **Resolución de Jefatura N° 007-2018-OSINFOR de fecha 02 de octubre de 2018**  
**“VI. CRITERIOS PARA LA ADECUACIÓN DE LAS MULTAS IMPUESTAS EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ÚNICOS DEL OSINFOR, AL AMPARO DE LA LEY N° 29763 Y SUS REGLAMENTOS.**

(...)

Por lo tanto, la DFFFS, así como el TFFS, realizarán a pedido de parte, sin perjuicio de realizarse de oficio, la adecuación de las multas impuestas en el PAU que se encuentren firmes o agotada la vía administrativa e, incluso, los que se encuentren en etapa de ejecución, conforme a la Metodología N° 001-2018-OSINFOR, “Metodología del Cálculo del Monto de las Multas a imponer por el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre – OSINFOR, por infracción a la Legislación Forestal y de Fauna Silvestre”, aprobada mediante Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR y, a lo dispuesto en la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE, del 24 de agosto de 2018”.

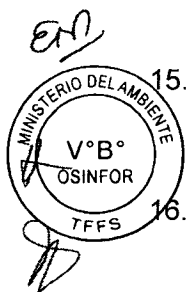


*multas impuestas en los procedimientos administrativos únicos del OSINFOR, en aplicación de los lineamientos aprobados por el SERFOR”, cuya aplicación es para las multas impuestas al amparo de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 29763 y sus reglamentos; las cuales podrán ser adecuadas a solicitud de parte o de oficio.*

10. Con fecha 06 de diciembre de 2018, el señor Federico Policarpo Ríos Torrez presentó el Formato M2-FOR-013-V.01: “Solicitud de recalcu de multas”, ingresado con registro N° 201811557 (fs. 1552)<sup>9</sup>, a través del cual solicitó se realice la adecuación de la multa impuesta mediante la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS y confirmada mediante Resolución N° 025-2018-OSINFOR-TFFS-I, en aplicación de la segunda disposición complementaria transitoria establecida en la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, modificada por Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR-DE.
11. Posteriormente, con fecha 03 de enero de 2019, el señor Federico Policarpo Ríos Torrez reiteró mediante documento s/n con registro N° 201900044<sup>10</sup>, la solicitud de adecuación de multa impuesta (fs. 1563)<sup>11</sup>.

## II. MARCO LEGAL GENERAL

12. Constitución Política del Perú.
13. Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los Recursos Naturales, Ley N° 26821.
14. Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 29763 y su Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI.
15. Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y sus modificatorias.
16. Ley que crea el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre, aprobado mediante Decreto Legislativo N° 1085 y sus modificatorias.



- 
- 9 Derivado mediante Memorándum N° 1291-2018-OSINFOR/08.2 (fs. 1551) de la Dirección de Fiscalización a la Secretaría Técnica del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre, para su tramitación.
  - 10 Cabe señalar que, la administrada adjuntó a la solicitud de recalcu el escrito N° 03 presentado ante el Tercer Juzgado Especializado Contencioso Administrativo de la Corte Superior de Lima (fs. 1576); por el cual, se desiste de la demanda incoada contra el OSINFOR.
  - 11 Remitido el 10 de enero de 2019 a la Secretaría Técnica del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre, mediante Memorándum N° 030-2019-OSINFOR/08.2 (fs. 1555).



17. Decreto Supremo N° 029-2017-PCM, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR.
18. Resolución Presidencial N° 020-2017-OSINFOR, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Único del OSINFOR.
19. Resolución Presidencial N° 064-2017-OSINFOR, que aprueba el Reglamento Interno del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR, modificado por la Resolución de Jefatura N° 023-2018-OSINFOR.
20. Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, que aprueba los Lineamientos para la Aplicación de los Criterios de Gradualidad para la Imposición de la Sanción Pecuniaria.
21. Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE, que modifica la Segunda disposición complementaria transitoria de los Lineamientos para la Aplicación de los Criterios de Gradualidad para la Imposición de la Sanción Pecuniaria.
22. Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR, que aprueba la Metodología para el cálculo del monto de las multas a imponer por el OSINFOR.
23. Resolución de Jefatura N° 007-2018-OSINFOR que aprueba los criterios para la adecuación de las multas impuestas en los procedimientos administrativos únicos del OSINFOR, en aplicación de los lineamientos aprobados por el SERFOR.

EM

### III. COMPETENCIA

24. Mediante el Decreto Legislativo N° 1085, se crea el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre – OSINFOR como encargado, a nivel nacional, de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento sostenible y la conservación de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre, encargándose a las Direcciones de Línea la función de realizar dichas supervisiones.
25. Por otro lado, el artículo 12° del Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR, aprobado mediante Decreto Supremo N° 029-2017-PCM<sup>12</sup> concordante



---

12 **Decreto Supremo N° 029-2017-PCM, Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR.**

**"Artículo 12°.- Del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre**

El Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre es el órgano colegiado encargado de resolver en segunda y última instancia administrativa, los recursos de apelación interpuestos contra las resoluciones directorales expedidas. Lo resuelto por el Tribunal es de obligatorio cumplimiento y constituye precedente vinculante en materia administrativa cuando así lo determine mediante resolución".

con el artículo 5° del Reglamento Interno del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR, aprobado mediante Resolución Presidencial N° 064-2017-OSINFOR (en adelante, RITFFS), dispone que el Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre es el órgano colegiado encargado de ejercer funciones como segunda y última instancia administrativa del OSINFOR, en materias de su competencia.

26. Asimismo, en el numeral 5.5 del artículo 5° del RITFFS<sup>13</sup> – incorporado mediante Resolución de Jefatura N° 023-2018-OSINFOR de fecha 25 de octubre de 2018 – se dispone que el Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre es competente para adecuar los actos administrativos relacionados con el otorgamiento de beneficios establecidos en la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE.

#### IV. CUESTIÓN A RESOLVER

27. La cuestión a resolver es si la multa impuesta mediante la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS de fecha 28 de agosto de 2017 y confirmada a través de la Resolución N° 025-2018-OSINFOR-TFFS-I del 07 de febrero de 2018, corresponde ser adecuada a los criterios establecidos en la Metodología para el cálculo del monto de las multas a imponer por el OSINFOR aprobada por Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR, en mérito a la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE y su modificatoria.

#### V. ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN A RESOLVER

- V.I. Si la multa impuesta mediante la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS de fecha 28 de agosto de 2017 y confirmada a través de la Resolución N° 025-2018-OSINFOR-TFFS-I del 07 de febrero de 2018, corresponde ser adecuada a los criterios establecidos en la Metodología para el cálculo del monto de las multas a imponer por el OSINFOR aprobada por Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR, en mérito a la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE y su modificatoria.



---

13 **Reglamento Interno del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR, aprobado mediante Resolución Presidencial N° 064-2017-OSINFOR**  
**“Artículo 5°. Competencia**  
El Tribunal es competente para conocer y resolver en segunda y última instancia administrativa:  
(...)  
5.5 Adecuar los actos administrativos relacionados con el otorgamiento de beneficios establecidos en los “Lineamientos para la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria” aprobados por SERFOR.”.



28. Sobre el particular, se debe precisar que con fecha 30 de setiembre del 2015 se publicó, entre otros<sup>14</sup>, el Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI que aprobó el Reglamento para la Gestión Forestal; asimismo, entró en vigencia la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre (en adelante, Ley N° 29763).
29. Así, la violación de las disposiciones que contiene la Ley N° 29763, el Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI y demás disposiciones que emanan de ellos, constituyen infracciones administrativas y son sancionadas conforme a la calificación y rango establecido en el artículo 209° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI<sup>15</sup>, siendo que para el caso de infracciones tipificadas como “muy graves”, tal como fue imputado para el caso en concreto, materia de la presente resolución, la multa se encontrará en un rango mayor a 10 hasta 5000 UIT<sup>16</sup>.
30. Por otro lado, cabe precisar que las actuaciones realizadas durante el presente procedimiento se efectuaron en total obediencia a la Constitución, la Ley y al Derecho, dentro de las facultades que le fueron otorgadas, conforme al principio de legalidad, regulado en el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y sus modificatorias (en adelante, TUO de Ley N° 27444), concordado con el numeral 1 del artículo 246° del mencionado cuerpo normativo<sup>17</sup>.

14. Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, que aprueba el Reglamento para la Gestión Forestal.  
Decreto Supremo N° 019-2015-MINAGRI, que aprueba el Reglamento para la Gestión de Fauna Silvestre.  
Decreto Supremo N° 020-2015-MINAGRI, que aprueba el Reglamento para la Gestión de las Plantaciones Forestales y los Sistemas Agroforestales.  
Decreto Supremo N° 021-2015-MINAGRI, que aprueba el Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas.

15. **Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI**  
**“Artículo 209°.- Sanción de multa**  
209.1 La multa constituye una sanción pecuniaria no menor de un décimo (0.10) ni mayor de cinco mil (5000) UIT, vigentes a la fecha en que el obligado cumpla con el pago de la misma.  
209.2 La sanción de multa por la comisión de las infracciones indicadas en el artículo 207 es:  
a. De 0.1 hasta 3 UIT por la reincidencia de una infracción leve, luego de ser sancionado con amonestación.  
b. Mayor a 3 hasta 10 UIT por la comisión de infracción grave.  
c. Mayor a 10 hasta 5000 UIT por la comisión de infracción muy grave.”.

16. Cabe recordar que mediante la Resolución Directoral N° 065-2017-OSINFOR-DFFFSS, la Dirección de Fiscalización sancionó al señor Felipe Segundo Mayora Nolorbe por la comisión de las conductas infractoras tipificadas en los literales e) y l) del numeral 207.3 del artículo 207° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, conductas calificadas como “muy graves” por dicha norma.

17. **TUO de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS**  
**“Artículo IV.- Principios del procedimiento administrativo**

(...)

1.1. **Principio de legalidad.-** Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas.



31. Sin perjuicio de lo expuesto, el 22 de julio de 2016 se publicó en el Diario Oficial El Peruano, el Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI a través del cual se aprobaron las disposiciones para promover la formalización y adecuación de las actividades del sector forestal y de fauna silvestre (contenidas en el anexo del referido decreto supremo) (en adelante, Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI). Ahora bien, mediante el numeral 19.1 del artículo 19° del anexo del Decreto Supremo N° 011-2016-MINAGRI, se facultó al SERFOR a desarrollar los criterios de gradualidad para la aplicación de la sanción pecuniaria, en coordinación con el OSINFOR y las Autoridades Regionales Forestales y de Fauna Silvestre, en el marco de las competencias para ejercer su potestad sancionadora.
32. En ese contexto, el SERFOR por medio de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, publicada el 12 de enero de 2018 en el diario oficial El Peruano, aprobó los Lineamientos para la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria y sus anexos, los cuales tuvieron por finalidad “Uniformizar el uso de los criterios para la graduación de las sanciones pecuniarias por infracción a la legislación forestal y de fauna silvestre, de acuerdo a lo previsto en los Reglamentos de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, que permitan disuadir a los posibles infractores”<sup>18</sup> (Énfasis agregado).
33. Así, en la Segunda Disposición Complementaria Transitoria de los lineamientos mencionados en el considerando precedente, se estableció que éstos son de aplicación a los procedimientos administrativos sancionadores en trámite, siempre que la sanción pecuniaria calculada sea más favorable al administrado. Por lo tanto, *a contrario sensu*, los expedientes que ya no se encontraban en trámite y cuyas multas habían sido calculadas bajo los nuevos reglamentos de la Ley N° 29763, no podían ser recalculadas al amparo de los lineamientos antes mencionados.



Posteriormente, el 13 de febrero de 2018, se publicó en el Diario Oficial El Peruano, la Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR, mediante la cual se aprobó la Metodología N° 001-2018-OSINFOR, Metodología del Cálculo del Monto de las Multas a imponer por el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre - OSINFOR, por infracción a la Legislación Forestal y de Fauna

**Artículo 246.- Principios de la potestad sancionadora administrativa**

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:

1. **Legalidad.**- Sólo por norma con rango de ley cabe atribuir a las entidades la potestad sancionadora y la consiguiente previsión de las consecuencias administrativas que a título de sanción son posibles de aplicar a un administrado, las que en ningún caso habilitarán a disponer la privación de libertad.

(...).

18 Numeral II de los Lineamientos para la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria, que hizo referencia a la finalidad de dicho documento.





Silvestre, la cual recogió los lineamientos establecidos en la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE.

35. Ante la situación expuesta en el considerando treinta y tres (33) de la presente resolución, con fecha 25 de agosto de 2018 se publicó en el Diario Oficial El Peruano, la Resolución Directoral Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE, la cual tuvo por objeto modificar la Segunda Disposición Complementaria Transitoria de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE. Conforme a la modificación antes señalada, la aplicación de los criterios de gradualidad para la imposición de la sanción pecuniaria se hizo extensiva a los procedimientos administrativos sancionadores iniciados y que se encuentren en trámite e, incluso, a las sanciones impuestas que, a la fecha de entrada en vigencia de los presentes lineamientos, se encuentren en ejecución, siempre que favorezcan al presunto infractor o al infractor, respectivamente.
36. Mediante la Resolución de Jefatura N° 007-2018-OSINFOR, de fecha 02 de octubre de 2018, se aprobaron los Criterios para la adecuación de las multas impuestas en los procedimientos administrativos únicos del OSINFOR, en aplicación de los lineamientos aprobados por el SERFOR a través de la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 004-2018-SERFOR-DE, modificada mediante Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE. Cabe indicar que en dichos criterios se estableció, entre otros, lo siguiente:

**"I. Objetivo.**

*Establecer criterios para la adecuación de las multas impuestas en los procedimientos administrativo únicos del OSINFOR que se encuentren firmes o agotada la vía administrativa, inclusive aquellas en etapa de ejecución.*

(...)

**VI. CRITERIOS PARA LA ADECUACIÓN DE LAS MULTAS IMPUESTAS EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ÚNICOS DEL OSINFOR, AL AMPARO DE LA LEY N° 29763 Y SUS REGLAMENTOS.**

(...)

*Por lo tanto, la DFFFS, así como el TFFS, realizarán a pedido de parte, sin perjuicio de realizarse de oficio, la adecuación de las multas impuestas en el PAU que se encuentren firmes o agotada la vía administrativa e, incluso, los que se encuentren en etapa de ejecución, conforme a la Metodología N° 001-2018-OSINFOR, "Metodología del Cálculo del Monto de las Multas a imponer por el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre – OSINFOR, por infracción a la Legislación Forestal y de Fauna Silvestre", aprobada mediante Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR y, a lo dispuesto en la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 200-2018-SERFOR/DE, del 24 de agosto de 2018". (Subrayado agregado)*



37. Que la emisión de un pronunciamiento a cargo de la presente Sala, se encuentra condicionada, en mérito a que corresponde cumplir lo regulado en el literal c) del artículo 14° de la Ley N° 29763 que establece como una función del SERFOR, la de emitir y proponer normas y lineamientos de aplicación nacional, relacionados con la gestión, administración y uso sostenible de los recursos forestales y de fauna silvestre.
38. Ahora bien, de conformidad con lo expuesto en los considerandos precedentes, corresponde a esta Sala aplicar los Criterios para la adecuación de las multas impuestas en los procedimientos administrativos únicos del OSINFOR, aprobado mediante Resolución de Jefatura N° 007-2018-OSINFOR, en concordancia con la Metodología del Cálculo del Monto de las Multas a imponer por OSINFOR, por infracción a la Legislación Forestal y de Fauna Silvestre, aprobada mediante Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR, por la comisión de las conductas infractoras tipificadas en los literales e) y l) del numeral 207.3 del artículo 207° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, conforme se detalla a continuación:

Cuadro N° 01. Cálculo de la multa por infracciones a los literales e) y l) del numeral 207.3 del artículo 207° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI

$$M = \left[ K + \left( \frac{B + CE}{Pd} \right) + ((VEN) (G + A + R)) \right] (1 + F)$$

Donde:

- M : Multa
- K : Los costos administrativos para la imposición de la sanción
- B : Los beneficios económicos obtenidos por el infractor
- CE : Los costos evitados por el infractor
- Pd : La probabilidad de detección de la infracción
- VEN : Valor al estado natural
- G : Gravedad de los daños generados
- A : La afectación y categoría de amenaza de la especie
- R : La función que cumple en la regeneración de la especie
- F : Factores atenuantes y agravantes



Infracción al artículo N° 207° (207.3) del D.S. N° 018-2015-MINAGRI	Especie	Margen unitario (S/ por m³)	Volumen (m³)	IPC Fecha de infracción	B	VEN (S/ por m³)	G	A	R	VEN (G+A+R)
1	LITERAL e) <i>Myroxylon balsatum "esporoque"</i>	15.20	23.242	100.00	433.50	12.00	0.8	0.0	0.50	278.60
2	LITERAL l) <i>Chorisia integrifolia "sujuna"</i>	15.20	106.722	100.00	1878.84	4.00	0.9	0.0	0.50	402.89
<b>SUMATORIA (Σ)</b>										
					2312.14					681.79

K	ΣB	CE	Pd	VEN (G+A+R)	F	SUB TOTAL (S/)	SUB TOTAL (U.T.)
0.000	3342.44	0.000	0.8532	681.79	0.000	4764.75	1.134
<b>Multa Líberal (S/ U.T.)</b>							<b>1.134</b>

Infracción al artículo N° 207° (207.3) del D.S. N° 018-2015-MINAGRI	Especie	Margen unitario (S/ por m³)	Volumen (m³)	IPC Fecha de infracción	B	VEN (S/ por m³)	G	A	R	VEN (G+A+R)
1	LITERAL l) <i>Myroxylon balsatum "esporoque"</i>	10.50	23.242	100.00	298.46	3.00	0.0	0.0	0.0	0.00
2	LITERAL l) <i>Chorisia integrifolia "sujuna"</i>	10.50	106.722	100.00	1287.14	3.00	0.0	0.0	0.0	0.00
<b>SUMATORIA (Σ)</b>										
					1587.20					0.00

K	ΣB	CE	Pd	VEN (G+A+R)	F	SUB TOTAL (S/)	SUB TOTAL (U.T.)
0.000	2487.30	0.000	0.8532	0.00	0.000	2487.30	0.248
<b>Multa Líberal (S/ U.T.)</b>							<b>0.248</b>



RESUMEN

Infracción	Multa (U.I.T.)
ART. 207° (207.3) del D.S. N° 018-2015-MINAGRI, Literal e)	1.134
ART. 207° (207.3) del D.S. N° 018-2015-MINAGRI, Literal I)	0.446
<b>Multa Total e) y I)</b>	<b>1.580</b>

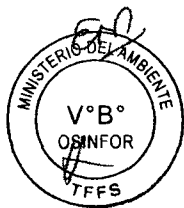
Fuente: Cálculo de multa elaborado en base a la metodología N° 001-2018-OSINFOR, aprobada mediante Resolución Presidencial N° 021-2018-OSINFOR (fs. 1553).

39. Así, conforme se observa del cálculo anterior, la multa a imponer por la extracción y movilización de 123.965m<sup>3</sup> de madera proveniente de árboles no autorizados de las especies: *Chorisia integrifolia* "lupuna" con 100.723m<sup>3</sup> y *Myroxylon balsamun* "estoraque" con 23.242m<sup>3</sup>, es de 1.580 UIT (siendo que por la infracción tipificada en el literal "e" del numeral 207.3 del artículo 207° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, se obtiene un monto de 1.134 UIT y por la infracción tipificada en el literal "I" del numeral 207.3 del artículo 207° del mencionado decreto, una multa de 0.446 UIT); monto que resulta menor al impuesto por la Dirección de Fiscalización a través de la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS (fs. 1395), conforme se aprecia en el siguiente cuadro:

Infracción	Multa impuesta mediante la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS	Multa determinada en aplicación de lo dispuesto en los Criterios para la adecuación de las multas impuestas en los procedimientos administrativos únicos del OSINFOR, aprobado mediante Resolución de Jefatura N° 007-2018-OSINFOR
Literal e) del numeral 207.3, artículo 207° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI	10.001 UIT	1.134 UIT
Literal I) del numeral 207.3, artículo 207° del Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI	10.001 UIT	0.446 UIT
<b>MONTO TOTAL DE LA MULTA</b>	<b>20.002 UIT</b>	<b>1.580 UIT</b>

40. En consecuencia, corresponde a esta Sala, al amparo de los dispositivos legales antes expuestos, adecuar la sanción de multa impuesta a la empresa Corporación Forestal Tres Fronteras S.R.L. a través de la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS, siendo la multa final a imponerse a la administrada de **1.580 UIT**, vigentes a la fecha en que la obligada cumpla con el pago.

De conformidad con el Decreto Legislativo N° 1085; la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 29763, el Reglamento para la Gestión Forestal, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI; el Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, y sus modificatorias; el Reglamento del Procedimiento Administrativo Único del OSINFOR,



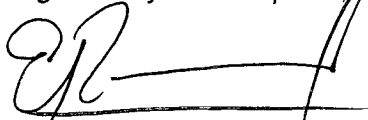
aprobado mediante Resolución Presidencial N° 020-2017-OSINFOR; y, el Reglamento Interno del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR, aprobado mediante Resolución Presidencial N° 064-2017-OSINFOR modificado por Resolución de Jefatura N° 023-2018-OSINFOR;

**SE RESUELVE:**

**Artículo 1°.- ADECUAR** la multa impuesta a la empresa Corporación Forestal Tres Fronteras S.R.L., titular del Contrato de Concesión para Manejo y Aprovechamiento Forestal con Fines Maderables en la Unidades de Aprovechamiento N°s 39, 44 y 45 del Bosque de Producción Permanente de Madre de Dios N° 17-TAH/C-J-048-02, a través de la Resolución Directoral N° 135-2017-OSINFOR-DFFFS, estableciendo la misma en **1.580 Unidades Impositivas Tributarias (UIT)**, por las consideraciones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución y disponer que dicho monto sea abonado en el Banco de la Nación, Transacción N° 9660, Código N° 0211, a nombre del Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre - OSINFOR, debiendo acreditar el pago con el correspondiente depósito ante la Oficina Central del OSINFOR u Oficina Desconcentrada más cercana a nivel nacional. En caso de incumplimiento con el pago, se procederá al cobro coactivo.

**Artículo 2°.- NOTIFICAR** la presente Resolución a la empresa Corporación Forestal Tres Fronteras S.R.L. y a la Oficina de Administración del Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre.

Regístrese y comuníquese.



**Luis Eduardo Ramírez Patrón**

Presidente

Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre  
**OSINFOR**



**Silvana Paola Baldovino Beas**

Miembro

Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre  
**OSINFOR**



**Jenny Fano Saenz**

Miembro

Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre  
**OSINFOR**