



**TRIBUNAL FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE
OSINFOR**

RESOLUCIÓN N° 054-2018-OSINFOR-TFFS-I

EXPEDIENTE N° : 207-2010-OSINFOR-DSPAFFS

PROCEDENCIA : DIRECCIÓN DE FISCALIZACIÓN FORESTAL Y DE FAUNA SILVESTRE

ADMINISTRADO : MOISÉS NAPOLEÓN ALMANZA PISCO

NULIDAD DE OFICIO : RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS

Lima, 27 de marzo de 2018

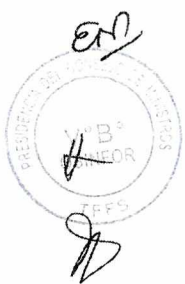
I. ANTECEDENTES:

1. Mediante Resolución Administrativa N° 464-2009-MINAG-DGFFS-ATFFS-TAHUAMANU (fs. 041) de fecha 29 de setiembre de 2009, la Administración Técnica Forestal y de Fauna Silvestre de Tahuamanu (en adelante, ATFFS Tahuamanu) de la Dirección General Forestal y de Fauna Silvestre del Ministerio de Agricultura¹ (en adelante, la autoridad forestal y de fauna silvestre) resolvió, entre otros aspectos², aprobar el Plan Operativo Anual (en adelante, POA) presentado por el señor Moisés Napoleón Almanza Pisco para el aprovechamiento sostenible de productos forestales maderables en una superficie de 28.57 hectáreas ubicada en el sector Cafetal, distrito Las Piedras, provincia de Tambopata de la región Madre de Dios³.
2. Posteriormente, con fecha 29 de setiembre de 2009, la autoridad forestal y de fauna silvestre y el señor Almanza suscribieron el Permiso para el Aprovechamiento de Productos Forestales con Fines Industriales y/o Comerciales en Tierras de Propiedad Privada N° 17-TAH/P-MAD-A-125-09 (en adelante, Permiso para Aprovechamiento

¹ Actualmente: Dirección Forestal y de Fauna Silvestre del Gobierno Regional de Madre de Dios.

² Es oportuno señalar que en el artículo 2° de la citada resolución directoral, la autoridad forestal y de fauna silvestre resolvió otorgar el permiso para el aprovechamiento de productos forestales con fines industriales y/o comerciales a favor del señor Almanza.

³ Cabe señalar que la Resolución Administrativa N° 464-2009-MINAG-DGFFS-ATFFS-TAHUAMANU (que aprueba el POA) no determina la fecha de inicio y culminación del periodo de aprovechamiento.



Forestal) (fs. 043), a efectos que el titular efectúe el aprovechamiento de madera con vigencia del 29 de setiembre de 2009 al 28 de setiembre de 2010⁴.

3. A través de la Carta de Notificación N° 084-2010-OSINFOR-DSPAFFS de fecha 04 de enero de 2010 (fs. 037), la entonces Dirección de Supervisión de Permisos y Autorizaciones Forestales y de Fauna Silvestre⁵ (en adelante, la Dirección de Supervisión) del Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre (en adelante, OSINFOR), comunicó al señor Almanza la realización de una supervisión de oficio a la Parcela de Corta Anual⁶ (en adelante, PCA) del POA aprobado, a realizarse a partir del 18 de enero de 2010.
4. El 25 de enero de 2010, la Dirección de Supervisión realizó la supervisión de oficio con la presencia del administrado⁷ al área del POA aprobado (periodo 2009-2010), cuyos resultados se encuentran recogidos en el Acta de Finalización de Supervisión (fs. 024), así como en el Formato para la supervisión de Campo (fs. 026), y posteriormente analizados a través del Informe de Supervisión N° 090-2010-OSINFOR-DSPAFFS del 18 de febrero de 2010 (en adelante, Informe de Supervisión) (fs.001).
5. El 07 de octubre de 2010, la Dirección de Supervisión por medio del Informe N° 002-2010-OSINFOR-DSPAFFS/REAG (fs. 085) elaborado por el ingeniera Rina Arce Grandez (supervisora que realizó la diligencia), complementó la información consignada en el precitado Informe de Supervisión.



⁴ Periodo de aprovechamiento establecido en la cláusula Décima Primera del Permiso para el Aprovechamiento de Productos Forestales con Fines Industriales y/o Comerciales en Tierras de Propiedad Privada N° 17-TAH/P-MAD-A-084-2010.

⁵ Resulta pertinente indicar que la Dirección de Supervisión de Permisos y Autorizaciones Forestales y de Fauna Silvestre era el órgano de línea que, antes de la aprobación del actual Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR, aprobado por Decreto Supremo N° 029-2017-PCM, se encargaba de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento y conservación de los recursos forestales y de fauna silvestre otorgados mediante permisos y autorizaciones establecidas por ley, en adición a los servicios ambientales derivados de los mismos.

⁶ **Decreto Supremo N° 018-2015-MINAGRI, Reglamento para la Gestión Forestal.**

"Artículo 5°.- Glosario de términos

Para los efectos del Reglamento, se define como:

5.38 Parcela de corta.- Es el área prevista en el plan de manejo, para las operaciones de aprovechamiento sostenible y silvicultura de corto plazo, pueden incluir actividades de conservación".

⁷ Conforme se desprende del acta de inicio de supervisión (fs. 022).



6. Con la Resolución Directoral N° 208-2010-OSINFOR-DSPAFFS de fecha 20 de diciembre de 2010 (fs. 095), notificada el 03 de febrero de 2011 (fs. 102)⁸, la Dirección de Supervisión resolvió, entre otros, iniciar Procedimiento Administrativo Único (en adelante, PAU) al señor Almanza, titular del Permiso para Aprovechamiento Forestal, por la presunta comisión de las conductas infractoras tipificadas en los literales i), l) y w) del artículo 363° del Reglamento a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre⁹, aprobado mediante Decreto Supremo N° 014-2001-AG y sus modificaciones (en adelante, Decreto Supremo N° 014-2001-AG).
7. Cabe mencionar que, pese a haberse notificado al administrado con la Resolución Directoral N° 208-2010-OSINFOR-DSPAFFS y transcurrido el plazo legal, el señor Almanza no presentó descargos en contra de las imputaciones señaladas en la mencionada resolución que dio inicio al presente PAU¹⁰.
8. Posteriormente, mediante la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS del 31 de mayo de 2012 (fs. 118), notificada el 05 de julio de 2012 (fs. 123 reverso)¹¹, la Dirección de Supervisión resolvió, entre otros, sancionar al señor Moisés Napoleón Almanza Pisco, titular del Permiso para Aprovechamiento Forestal, por la comisión de las infracciones tipificadas en los literales i), l) y w) del artículo 363° del Decreto Supremo N° 014-2001-AG e imponer una multa ascendente a 1.20 Unidades Impositivas Tributarias (en adelante, UIT).

⁸ Es oportuno mencionar que la referida resolución directoral fue diligenciada a través de la Carta N° 683-2010-OSINFOR-DSPAFFS (fs. 101), la cual fue recibida por el señor Almanza; conforme obra en el acta de notificación respectiva.

⁹ **Decreto Supremo N° 014-2001-AG, Reglamento a la Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus modificatorias.**

"Artículo 363°- Infracciones en materia forestal

De manera enunciativa, se consideran infracciones a la legislación forestal y de fauna silvestre, en materia forestal, las siguientes:

(...)

i) Realizar extracciones forestales sin la correspondiente autorización; o efectuarlas fuera de la zona autorizada, así como la transformación y comercialización de dichos productos.

(...)

l) El incumplimiento de las condiciones establecidas en las modalidades de aprovechamiento forestal.

(...)

w) Facilitar la extracción, transporte, transformación o comercialización de los recursos forestales extraídos de manera ilegal a través de un contrato de concesión, contrato de administración, permiso o autorización de aprovechamiento forestal".

¹⁰ Es preciso señalar que en el numeral 14.1 del artículo 14° de la Resolución Presidencial N° 021-2009-OSINFOR, vigente al momento de la emisión de la Resolución Directoral N° 208-2010-OSINFOR-DSPAFFS del 20 de diciembre de 2010, se estableció que el plazo para la presentación de descargos es de cinco (05) días hábiles computados a partir del día siguiente de la notificación.

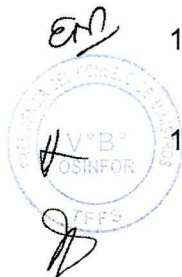
¹¹ Cabe señalar que la aludida resolución directoral fue notificada por medio de la Carta N° 345-2012-OSINFOR-DSPAFFS (fs. 123), siendo recibida por la señora Felicitas Econema, identificado con D.N.I. N° 45705348 (quien manifestó ser nuera del administrado).



9. Con fecha 03 de setiembre de 2012, el Ejecutor Coactivo del OSINFOR por medio del Memorándum N° 87-2012-OSINFOR/05.2.4 (fs. 125) comunicó a la Dirección de Supervisión el fallecimiento del señor Moisés Napoleón Almanza Pisco; conforme se aprecia de la consulta en línea de la ficha RENIEC (fs. 133)¹².
10. En ese sentido, mediante Memorándum N° 1038-2017-OSINFOR/08.2 de fecha 20 de diciembre de 2017 (fs. 145), la Dirección de Fiscalización Forestal y de Fauna Silvestre (en adelante, Dirección de Fiscalización)¹³ del OSINFOR remitió el Informe Legal N° 074-2017-OSINFOR/08.2 de fecha 20 de diciembre de 2017 (fs. 143), en el cual se concluye que, entre otras, la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS estaría inmersa en causal de nulidad, recomendando elevar al Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR dicho informe, así como el Expediente Administrativo N° 207-2010-OSINFOR-DSPAFFS, con el fin de que dicho Órgano Colegiado declare la nulidad de la mencionada resolución.

II. MARCO LEGAL GENERAL

11. Constitución Política del Perú.
12. Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los Recursos Naturales, Ley N° 26821.
13. Ley N° 27308 y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG y sus modificatorias.
14. Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.
15. Ley que crea el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre, aprobada mediante Decreto Legislativo N° 1085.



¹² Es oportuno mencionar que la Dirección de Supervisión a través del Oficio N° 1397-2013-OSINFOR/06.2.2 (fs. 134) solicitó al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (en adelante, RENIEC) la confirmación del fallecimiento del señor Almanza. En atención de ello, la Sub Gerencia de Archivo Registral Físico del RENIEC por medio del Oficio N° 008887-2013/GRI/SGARF/RENIEC (fs. 135) indicó que la inscripción N° 04806646, a nombre del señor Moisés Napoleón Almanza Pisco, se encuentra cancelada por su fallecimiento, acaecido el 08 de febrero de 2012.

Asimismo, obra en el acervo documentario la copia autenticada del acta de defunción (fs. 137) del señor Moisés Napoleón Almanza Pisco, remitida por la Oficina de Registro del Estado Civil de la Municipalidad de las Piedras a través del Oficio N° 071-2013-OREC-MDLP-P (fs. 136).

¹³ Es pertinente señalar que el 23 de marzo de 2017 se publicó en el Diario Oficial El Peruano el Decreto Supremo N° 029-2017-PCM que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR, el mismo que en su artículo 38° establece que compete a la Dirección de Fiscalización Forestal y de Fauna Silvestre (Órgano de Línea) la tarea de dirigir, conducir y controlar el desarrollo del procedimiento administrativo sancionador de primera instancia.



16. Resolución Presidencial N° 020-2017-OSINFOR, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Único del OSINFOR.
17. Decreto Supremo N° 029-2017-PCM, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR.
18. Resolución Presidencial N° 064-2017-OSINFOR, que aprueba el Reglamento Interno del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR.

III. COMPETENCIA

19. Mediante el Decreto Legislativo N° 1085, se crea el Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre – OSINFOR como encargado, a nivel nacional, de supervisar y fiscalizar el aprovechamiento sostenible y la conservación de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre, encargándose a las Direcciones de Línea la función de realizar dichas funciones.
20. Por otro lado, el artículo 12° del Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR, aprobado mediante Decreto Supremo N° 029-2017-PCM¹⁴, dispone que el Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre es el órgano encargado de ejercer funciones como segunda y última instancia administrativa del OSINFOR, en materias de su competencia.

IV. CUESTIÓN PREVIA: FALLECIMIENTO DEL SEÑOR MOISÉS NAPOLEÓN ALMANZA PISCO

21. Al respecto, es pertinente señalar que obra en el expediente administrativo, el reporte de la consulta web del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil – RENIEC¹⁵, del cual se advierte la cancelación del Registro Único de Identificación del señor Moisés Napoleón Almanza Pisco por fallecimiento, acaecido el 08 de febrero de 2012.
22. Asimismo, el RENIEC por medio del Oficio N° 008887-2013/GRI/SGARF/RENIEC (fs. 135) presentado el 10 de setiembre de 2013, señala que: “[...] se verificó que, la inscripción N° 04806646 a nombre de Moisés Napoleón Almanza Pisco se encuentra cancelada por el motivo de “fallecimiento”, ocurrido con fecha 08.02.2012 [...]”. Así



¹⁴ Decreto Supremo N° 029-2017-PCM, Reglamento de Organización y Funciones del OSINFOR. "Artículo 12° . - Del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre

El Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre, es el órgano colegiado encargado de resolver en segunda y última instancia administrativa, los recursos de apelación interpuestos contra las resoluciones directorales expedidas. Lo resuelto por el Tribunal es de obligatorio cumplimiento y constituye precedente vinculante en materia administrativa cuando así lo determine mediante resolución”.

¹⁵ Foja 133.

también, en el acervo documentario del expediente administrativo, obra la copia autenticada del acta de defunción (fs. 137) de fecha 28 de marzo de 2012.

23. Sin embargo, con fecha 31 de mayo de 2012, la Dirección de Supervisión emitió la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS, mediante la cual se sancionó al señor Moisés Napoleón Almanza Pisco por la comisión de las infracciones tipificadas en los literales i), l) y w) del artículo 363° del Decreto Supremo N° 014-2001-AG e impuso una multa ascendente a 1.20 UIT; advirtiéndose, que se emitió la referida resolución de sanción con posterioridad al fallecimiento del señor Almanza.
24. En ese sentido, es preciso que esta Sala determine si corresponde declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS.

V. CUESTIÓN CONTROVERTIDA

25. La cuestión controvertida a resolver en el presente caso es: si corresponde declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS.

VI. ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN CONTROVERTIDA

Si corresponde declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS

26. Conforme a lo señalado en los considerandos precedentes de la presente resolución, se advierte que, mediante Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS de fecha 31 de mayo de 2012, la Dirección de Supervisión sancionó al señor Moisés Napoleón Almanza Pisco, al haberse acreditado la comisión de las infracciones tipificadas en los literales i), l) y w) del artículo 363° del Decreto Supremo N° 014-2001-AG.
27. No obstante ello, a la fecha de emisión de la referida resolución directoral, el señor Moisés Napoleón Almanza Pisco había fallecido, situación corroborada a través del Oficio N° 008887-2013/GRI/SGARF/RENIEC de fecha 02 de setiembre de 2013, emitido por la RENIEC, el cual señala que el señor Almanza, falleció el 08 de febrero de 2012.
28. Pese al mencionado suceso, la Dirección de Supervisión emitió la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS, mediante la cual sancionó al señor Moisés Napoleón Almanza Pisco por la comisión de infracciones a la legislación forestal y le impuso una multa ascendente a 1.20 UIT. Es pertinente señalar que la circunstancia antes descrita, recién fue de conocimiento de la Dirección de Supervisión el 03 de setiembre de 2012 mediante el Memorandum N° 87-2012-OSINFOR/05.2.4 (fs. 125), emitido por la Sub Oficina de Ejecución Coactiva.



29. Así, en relación a ello, y de acuerdo a lo establecido en el artículo 61° del Código Civil¹⁶, la muerte pone fin a la persona, por lo cual deja de ser sujeto de derechos y obligaciones y, a partir de dicha circunstancia, no podría exigírsele el cumplimiento de obligaciones pendientes.
30. De lo expuesto, se colige que la Dirección de Supervisión determinó una consecuencia jurídica no exigible al señor Moisés Napoleón Almanza Pisco, debido a que los procedimientos administrativos sancionadores tienen por finalidad determinar la ocurrencia de los hechos imputados a los administrados a título de infracción, de modo tal que, acreditada su comisión, se impongan las sanciones legalmente establecidas. La tramitación de los mismos debe seguirse única y exclusivamente contra aquel administrado, en este caso, la persona natural quien suscribió el título habilitante y que incurrió en la comisión del ilícito administrativo sancionable, tal como era el caso del señor Almanza, como sujeto de los derechos y obligaciones adoptados por la aprobación del Permiso de Aprovechamiento Forestal.
31. Ahora bien, entre los principios que recoge el Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444 (en adelante, TUO de la Ley N° 27444), respecto a la potestad sancionadora, se encuentra el de causalidad¹⁷, el cual señala que la asunción de responsabilidad debe corresponder a quien incurrió en la conducta prohibida por la Ley.
32. Por otro lado, el artículo 3° del TUO de la Ley N° 27444¹⁸ señala que uno de los requisitos de validez de los actos administrativos - cuyo defecto u omisión es causal de nulidad de pleno derecho, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 10° de la precitada ley¹⁹ - es la debida motivación. En efecto, según el artículo

en

H

D

¹⁶ **Código Civil, Decreto Legislativo N° 295**
Fin de la persona
"Artículo 61°.- La muerte pone fin a la persona".

¹⁷ **TUO de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS**
"Artículo 246°.- Principios de la potestad sancionadora administrativa
La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:
(...)
8) Causalidad. - La responsabilidad debe recaer en quien realiza la conducta omisiva o activa constitutiva de infracción sancionable".

¹⁸ **TUO de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS**
"Artículo 3°.- Requisitos de validez de los actos administrativos
Son requisitos de validez de los actos administrativos:
(...)
4. Motivación. - El acto administrativo debe estar debidamente motivado en proporción al contenido y conforme al ordenamiento jurídico".

¹⁹ **TUO de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS**
"Artículo 10.- Causales de nulidad
Son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes:

6° de la citada norma, la motivación de los actos administrativos deberá ser expresa, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado, no siendo admisibles como motivación, entre otros, la exposición de fórmulas que por su vaguedad o insuficiencia no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación del acto²⁰, lo cual es concordante en el presente caso con lo establecido en el numeral 2 del artículo 3° del TULO de la Ley N° 27444²¹.

33. Cabe precisar que la motivación tiene una importancia que trasciende de ser considerada como un simple elemento que configura una declaración de la entidad, ya que ha venido a constituirse en un verdadero soporte no solo de los derechos del ciudadano frente a la administración pública, sino también de la propia eficacia de la

(...)

2.El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el Artículo 14°.

20

TULO de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS

“Artículo 6°.- Motivación del acto administrativo

6.1 La motivación debe ser expresa, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado.

6.2. Puede motivarse mediante la declaración de conformidad con los fundamentos y conclusiones de anteriores dictámenes, decisiones o informes obrantes en el expediente, a condición de que se les identifique de modo certero, y que por esta situación constituyan parte integrante del respectivo acto. Los informes, dictámenes o similares que sirvan de fundamento a la decisión, deben ser notificados al administrado conjuntamente con el acto administrativo.

6.3 No son admisibles como motivación, la exposición de fórmulas generales o vacías de fundamentación para el caso concreto o aquellas fórmulas que por su vaguedad, contradicción o insuficiencia no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación del acto.

No constituye causal de nulidad el hecho de que el superior jerárquico de la autoridad que emitió el acto que se impugna tenga una apreciación distinta respecto de la valoración de los medios probatorios o de la aplicación o interpretación del derecho contenida en dicho acto. Dicha apreciación distinta debe conducir a estimar parcial o totalmente el recurso presentado contra el acto impugnado.

6.4 No precisan motivación los siguientes actos:

6.4.1. Las decisiones de mero trámite que impulsan el procedimiento.

6.4.2. Cuando la autoridad estima procedente lo pedido por el administrado y el acto administrativo no perjudica derechos de terceros.

6.4.3. Cuando la autoridad produce gran cantidad de actos administrativos sustancialmente iguales, basando la motivación única”.

21

TULO de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS

“Artículo 3°.- Requisitos de validez de los actos administrativos

Son requisitos de validez de los actos administrativos:

(...)

2. **Objeto o contenido.** – Los actos administrativos deben expresar su respectivo objeto, de tal modo que pueda determinarse inequívocamente sus efectos jurídicos. Su contenido se ajustará a lo dispuesto en el ordenamiento jurídico, debiendo ser lícito, preciso, posible física y jurídicamente, y comprender las cuestiones surgidas de la motivación.”.



actuación de la misma²². En ese sentido, resulta oportuno especificar que no son acordes al ordenamiento jurídico los actos dictados por la Administración Pública que no respeten los principios y disposiciones contenidas en el TUO de la Ley N° 27444

34. Asimismo, el numeral 4 del artículo 3° del TUO de la Ley N° 27444²³ señala que otro de los requisitos de validez de los actos administrativos, cuyo defecto u omisión también es causal de nulidad de pleno derecho de conformidad con lo dispuesto por el numeral 2 del artículo 10° de la citada ley, es el objeto o contenido del acto administrativo. Según el artículo 5° de la referida norma, el objeto o contenido del acto administrativo es aquello que decide, declara o certifica la Administración y, en ningún caso, puede ser imposible de realizar, no pudiendo contravenir disposiciones constitucionales, legales, mandatos judiciales firmes ni normas administrativas de carácter general, provenientes de autoridad de igual, inferior o superior jerarquía²⁴.
35. Sobre el particular, Morón Urbina indica que una de las características que debe reunir el objeto o contenido del acto administrativo es que sea posible fácticamente, señalando expresamente que *“La imposibilidad puede provenir de una causal personal (imposibilidad que se aplique a la persona a la cual se refiere el acto), o de una causal material (si el objeto sobre el cual recae el acto ha desaparecido)”*²⁵.
36. Por lo expuesto, esta Sala es de la opinión que la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS no fue correctamente motivada y posee un objeto imposible de realizar, pues a la fecha de su expedición, el señor Moisés Napoleón Almanza Pisco – titular del Permiso para Aprovechamiento Forestal – había fallecido, no pudiéndole ser exigible el cumplimiento de obligaciones pendientes, conforme a lo desarrollado

EM

H

JD

²² ZEGARRA VALDIVIA, Diego. La resolución en el procedimiento administrativo sancionador y el derecho de defensa. En: La Ley de Procedimiento Administrativo General. Diez años después. Libro de ponencias de las Jornadas por los 10 años de la Ley del Procedimiento Administrativo General. Ed. Palestra, 2011, pp. 408.

²³ TUO de la Ley N° 27444
“Artículo 3°.- Requisitos de validez de los actos administrativos
Son requisitos de validez de los actos administrativos:
(...)

4. Motivación.- El acto administrativo debe estar debidamente motivado en proporción al contenido y conforme al ordenamiento jurídico”.

²⁴ TUO de la Ley N° 27444
“Artículo 5°.- Objeto o contenido del acto administrativo

5.1 El objeto o contenido del acto administrativo es aquello que decide, declara o certifica la autoridad.
5.2 En ningún caso será admisible un objeto o contenido prohibido por el orden normativo, ni incompatible con la situación de hecho prevista en las normas, ni impreciso, oscuro o imposible de realizar.
5.3 No podrá contravenir en el caso concreto disposiciones constitucionales, legales, mandatos judiciales firmes; ni podrá infringir normas administrativas de carácter general provenientes de autoridad de igual, inferior o superior jerarquía, e incluso de la misma autoridad que dicte el acto”.

²⁵ MORÓN URBINA, Juan Carlos. Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. Décimo segunda edición. Lima: Gaceta Jurídica, 2017, p. 226.

en considerandos precedentes. Por ello, dicho acto administrativo incurrió en la causal de nulidad prevista en el numeral 2 del artículo 10° del TUO de la Ley N° 27444, toda vez que la precitada resolución carece de dos de los requisitos de validez del acto administrativo, referidos al objeto o contenido y a la motivación.

37. Asimismo, y con la finalidad de evitar hechos similares al descrito en la presente resolución, corresponde a la autoridad instructora y decisora que, en ejercicio de sus competencias intervienen en los procedimientos administrativos únicos, tomar las previsiones del caso.
38. Siendo esto así, en aplicación de los numerales 211.1 y 211.2 del artículo 211°²⁶ y del numeral 225.2 del artículo 225°²⁷ del TUO de la Ley N° 27444, corresponde declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS, debiendo además disponer la conclusión del presente PAU, por los fundamentos expuestos en los considerandos precedentes.

De conformidad con el Decreto Legislativo N° 1085; la Ley Forestal y de Fauna Silvestre, Ley N° 27308 y su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 014-2001-AG y modificatorias; el TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444; el Reglamento del Procedimiento Administrativo Único del OSINFOR, aprobado mediante Resolución Presidencial N° 020-2017-OSINFOR; y, el Reglamento Interno del Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR, aprobado mediante Resolución Presidencial N° 064-2017-OSINFOR;

SE RESUELVE:

END

H

D

²⁶ **TUO de la Ley N° 27444**
"Artículo 211°.- Nulidad de oficio
211.1. En cualquiera de los casos enumerados en el Artículo 10, puede declararse de oficio la nulidad de los actos administrativos, aun cuando hayan quedado firmes, siempre que agraven el interés público o lesionen derechos fundamentales.
211.2 La nulidad de oficio solo puede ser declarada por el funcionario jerárquico superior al que expidió el acto que se invalida. Si se tratara de un acto emitido por una autoridad que no está sometida a subordinación jerárquica, la nulidad es declarada por resolución del mismo funcionario.
Además de declarar la nulidad, la autoridad puede resolver sobre el fondo del asunto de contarse con los elementos suficientes para ello. En este caso, este extremo sólo puede ser objeto de reconsideración. Cuando no sea posible pronunciarse sobre el fondo del asunto, se dispone la reposición del procedimiento al momento en que el vicio se produjo.
(...)"

²⁷ **TUO de la Ley N° 27444**
"Artículo 225°.- Resolución
(...)
225.2. Constatada la existencia de una causal de nulidad, la autoridad, además de la declaración de nulidad, resolverá sobre el fondo del asunto, de contarse con los elementos suficientes para ello. Cuando no sea posible pronunciarse sobre el fondo del asunto, se dispondrá la reposición del procedimiento al momento en que el vicio se produjo".



Artículo 1°. - Declarar la **NULIDAD DE OFICIO** de la Resolución Directoral N° 313-2012-OSINFOR-DSPAFFS, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

Artículo 2°.- Declarar **CONCLUIDO** el presente procedimiento administrativo único seguido contra el señor Moisés Napoleón Almanza Pisco y disponer su **ARCHIVO**, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución, quedando agotada la vía administrativa.

Artículo 3°.- **NOTIFICAR** la presente Resolución a la Dirección de Fiscalización Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR y a la Dirección Regional Forestal y de Fauna Silvestre del Gobierno Regional de Madre de Dios.

Artículo 4°.- Remitir el Expediente Administrativo N° 207-2010-OSINFOR-DSPAFFS a la Dirección de Fiscalización Forestal y de Fauna Silvestre del OSINFOR, para los fines pertinentes.

Regístrese y comuníquese,

Luis Eduardo Ramírez Patrón
Presidente
Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre
OSINFOR

Silvana Paola Baldovino Beas
Miembro
Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre
OSINFOR

Jenny Fano Sáenz
Miembro
Tribunal Forestal y de Fauna Silvestre
OSINFOR